

УДК 351:63:27

DOI <https://doi.org/10.32782/apdp.v103.2024.24>*М. М. Руденко*

ДОСВІД АДМІНІСТРАТИВНОГО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОРГАНІЗАЦІЇ ТА ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ ЗЕМЛІ БАВАРІЯ ФРН

Постановка проблеми. Актуальність наукового аналізу досвіду адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності поліції Землі Баварія у Федеративній Республіці Німеччина полягає у тому, що використання успішних її практик може надати цінні знання для підвищення ефективності заходів громадського порядку в Україні. Розуміння того, як поліція Баварії захищає індивідуальні права приватних осіб може допомогти у розробці збалансованих і справедливих стратегії поліцейської діяльності, з акцентом на повагу прав людини і громадина.

Виконувати стратегічну мету інтеграції Національної поліції України у європейський правовий та правоохоронний простір може допомогти узагальнений успішний досвід поліцейських практик поліції Баварії, який узгоджується зі стандартами і регламентами (директивами) Європейського Союзу. Історична та сучасна еволюція поліції Баварії надає модель для професіоналізації та модернізації поліцейських сил, включаючи розробку навчальних програм, дотримання правових стандартів і використання технологій у поліцейській діяльності.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. До проблеми забезпечення організації та діяльності поліції звертались вчені правники В. Арендар, О. Бандурка, В. Басс, С. Берлач, О. Баклан, К. Білоусова, В. Большаков, В. Вдовічен, І. Волкова, Р. Волоinineць, В. Галуцько, О. Горішний, В. Глуховець, П. Діхтієвський, О. Дніпров, С. Домусчі, І. Зозуля, А. Іванищук, Р. Ієрінг, О. Єщук, І. Казанчук, С. Ківалов, В. Колпаков, Я. Кондратьєв, С. Константинов, С. Короєд, М. Корнієнко, І. Костенко, В. Курило, П. Куцевські, І. Куценко, Д. Лазарєв, М. Мандель, Ю. Мех, Р. Мкртчян, Є. Мойсєєв, В. Олєфір, В. Опришко, Підберезних, Т. Пługатар, Ю. Римаренко, І. Савельєва, С. Сливка, С. Стеценко, І. Ткаченко, Й. Херрман, М. Уварова, О. Ульянов, Б. Фревель, В. Чисніков, В. Шкарупа, та ін. Проте, безпосередньо суспільні відносини сфери предмету нашої роботи вони не аналізували. Їх наукові пошуки були зосереджені на більш загальних, спеціальних чи суміжних викликах.

Отже, аналіз успішного досвіду організації та діяльності поліції Землі Баварія ФРН є важливим для України, оскільки він сприяє підвищенню безпеки держави, захисту прав громадян та їх інтеграції у європейський правовий простір.

Мета статті полягає в тому, щоб на основі теорії адміністративного права України та ФРН та діючого законодавства названих держав здійснити компаративістичну характеристику засад і вдалого дослідження забезпечення організації та діяльності поліції.

Виклад основного матеріалу. Місія поліції Баварії спрямована на забезпечення безпеки та допомоги людям цілодобово, дотримуючись закону об'єктивно та професійно. Вона прагне високого авторитету серед населення через видиму присутність,

що забезпечує високий рівень безпеки. Важливими є сприятливі умови праці, особиста прихильність, сучасність, навчання та подальша освіта. Поліція Баварії виконує широкий спектр завдань, усвідомлює ризики є гнучкою та відповідальною використовує спеціальні повноваження. Поліцейські поважають громадян, діють відкрито, чесно, підтримують один одного та працюють у команді. Організація поліції вимагає наявності мінімуму дистанції до громадян, що підвищує персональну відповідальність, дає можливість швидко реагувати на зміни [1].

З погляду історико-правової ретроспективи, слід зазначити, що з появою сучасної Землі Баварії (як вони самі себе називають – Вільної держави Баварія) на початку XIX століття почався інституційний розвиток поліцейського апарату. В умовах сьогодення Баварія – це земля Федеративної Республіки Німеччина, у формі парламентської республіки, самоврядної держави (штату) у складі ФРН. Під терміном «поліція» тоді розумілось офіційні адміністративні дії в матеріальному значенні. Поступово поліцейська робота професіоналізувалася та модернізувалася. Найважливішим поліцейським органом у XIX столітті була державна жандармерія, побудована в 1813 році за французьким зразком. У 1898 році роту жандармерії було перетворено на поліцію та підпорядковано департаменту державної поліції як «цивільний інститут». Відокремлення поліції від армії було тривалим процесом. В 1919 році жандармерія повністю відокремилась від армії. Всі органи державної поліції Баварії були підпорядковані Міністерству внутрішніх справ. Також існували сили муніципальної поліції, які допомагали місцевій адміністрації. У Веймарській республіці пропагувався суспільний образ поліції як «друга і помічника». Громадян. Повчальним з погляду насадження тоталітаризму у крайній формі нацизму був період 1933–1945 років, коли всі поліцейські органи в Німеччині були централізовані. Поліція Баварії втратила організаційну незалежність і служила політичній силі («націонал-соціалістам»), як міліарна установа, з метою досягнення максимального для правлячого режиму ефективності без юридичних зобов'язань перед народом. Як результат, поліції Баварії того часу запламувала себе вигнанням та депортацією євреїв, жорстокому покаранні іноземних примусових робітників і в'язнів концентраційних таборів. Поліцейські того часу часто ставали злочинцями, а поліція – охоронцями злочинного режиму [2].

Після приходу американський військ усі мілітаризовані структури нацистів, в тому числі поліція припинили своє існування. 29 червня 1945 року військова американська адміністрація видана наказ відновити державну поліцію на децентралізованій основі з демократичними принципами. Також була створена місцева (сільська) поліція в громадах з населенням понад 5000 осіб. Чітке розділення сільської та муніципальної поліції не виявилось ефективним, і закон про організацію поліції дозволив муніципалітетам інтегрувати свою поліцію до сільської поліції. Починаючи з 1968 року, ця можливість була поширена на незалежні муніципалітети. З 1970 року Баварія була поділена на регіональні зони охорони (поліцейські департаменти), підпорядковані штабу поліції, що мало на меті об'єднати служби безпеки, дорожньої та кримінальної поліції та створити більш ефективні організаційні підрозділи. 1 жовтня 1975 року об'єднання поліції завершилася переходом міської

поліції Мюнхена до Державної поліції Баварії. З 2005 року в рамках організаційної реформи було утворено трирівневу організацію поліції Баварії, яке складалася з Міністерства внутрішніх справ Баварії, десяти нових штабів поліції та інспекцій, які здійснюють безпосереднє надання поліцейських послуг громадянам [3].

Організація та діяльність поліції Баварії будується на здійснюється на основі теоретичних положень Загального права поліції та безпеки Баварії. Зокрема які визначають що, метою запобігання небезпеці поліцією є підтримання громадської безпеки та порядку, що здійснюється поліцією та органами безпеки. Це завдання включає захист окремих громадян і населення, забезпечення внутрішньої безпеки, що є обов'язком держави. Поліцейський орган, що складається з патрульних офіцерів та кримінальних слідчих, працює з громадянами як «поліція» в інституційному сенсі. Відповідними правовими нормами є Закон про завдання та повноваження поліції Баварії (PAG) та Закон про організацію поліції Баварії (POG). Вони містять норми, що регулюють дії поліції щодо громадян та регулюють внутрішні відносини поліції як органу влади. З урахуванням Директиви ЄС про захист даних та вимог рішення Федерального конституційного суду, створено нові повноваження для розслідувань щодо визначення шаблону ідентифікації ДНК та змінено повноваження щодо використання вибухових речовин [4].

У відповідності до Закон про завдання та повноваження поліції Баварії, до завдань поліції відноситься: запобігає загрозам громадській безпеці чи порядку; захищає приватні права, якщо судовий захист неможливий своєчасно, і без її допомоги реалізація закону була б значно ускладнена; надає правоохоронну допомогу іншим органам влади та судам; виконує завдання, покладені іншими правовими положеннями. Принцип пропорційності вимагає, щоб поліція обирала найменш впливові заходи, які не створюють явно непропорційного невідповідного становища щодо особи, яка створює небезпеку [5].

Поліція Баварія має визначені законом повноваження щодо вживання необхідних заходів для запобігання загрозам громадській безпеці чи порядку, або попередження кримінальних і адміністративних правопорушень, усунення умов, спричинених такими діями, та відвернення небезпеки для життя, здоров'я чи свободи особи або суспільно важливих речей. В разі безпосередньої небезпеки поліція може вживати заходів для з'ясування фактів та запобігання загрозам важливим правовим інтересам, таким як існування чи безпека держави, життя, здоров'я, свобода, статеве самовизначення та критична інфраструктура. Поліція також має право вимагати від громадян надання інформації для виконання своїх завдань, перевіряти документи, що підтверджують особу, викликати для надання пояснень, здійснювати видворення, забороняти контакти та перебування, здійснювати опіку, виконувати судові рішення, забезпечувати гідне поводження із затриманими, проводити розшук осіб і речей, проникати та обшукувати квартири, забезпечувати безпеку під час обшуків, зберігати вилучені предмети, експлуатувати та знищувати вилучені речі, припиняти дію забезпечення та покривати витрати, а також під час допиту вимагати від особи надання особистих даних та додаткової інформації, якщо це передбачено законом [5].

Поліція Баварії організована за трирівневою структурою: найвищим органом влади є Міністерство внутрішніх справ, за яким слідують десять штабів поліції, кожне з яких відповідає за поліцейські інспекції у своїй зоні відповідальності як прямий контакт для громадян. Якщо муніципалітет є органом безпеки, то у великих муніципалітетах регулярно існує офіс громадського порядку, який виконує завдання органу безпеки [6].

До повноважень поліції в інституційному сенсі, в Баварії діє принцип поділу повноважень між поліцією та органами безпеки, іноді яких називають «адміністративною поліцією». Загальні органи безпеки визначені в Законі про кримінальні та законодавчі акти Баварії (LStVG), включаючи муніципалітети, районні управління, уряди та Міністерство внутрішніх справ. Розрізняють загальне та спеціальне охоронне право: норми LStVG представляють загальне право безпеки, тоді як багато спеціальних законів покладають певні завдання на органи безпеки, створюючи спеціальне право безпеки. Наприклад, у сфері закону про збори Баварії завдання покладаються не лише на поліцію в інституційному сенсі, але й на органи безпеки. Це спеціальне забезпечувальне право включає термін «місцева поліція», що охоплює всі заходи, вжиті муніципалітетом для запобігання небезпеці в межах його власної сфери впливу [7].

Поліцейським в Баварії може стати громадян ФРН (можливі винятки для другого кваліфікаційного рівня), зростом не менше 160 см, віком від 17 до 30 років, який має хороше здоров'я є законослухняним та має впорядковані фінансові зобов'язаннями. Освітніми вимогами є середня освіта. Для прийому на третій кваліфікаційний рівень необхідно пройти навчання в Університеті державної служби Баварії. Прямий вступ на четвертий кваліфікаційний рівень неможливий, але видатні результати під час проходження третього рівня служби та два роки навчання в Німецькому поліцейському університеті дозволяють перейти до четвертого рівня поліцейської служби в Баварії. Юристи можуть бути прийняті на четвертому рівні поліцейської служби після отримання практичного досвіду роботи в поліції. Програма обслуговування початкового рівня надає можливість ознайомитися з поліцейським життям до початку навчання та отримувати фінансову винагороду приблизно 815 Євро [8]. Процес і зміст іспиту на прийом на роботу в поліцію Баварії відрізняються залежно від обраної кар'єри президентом. Для другого кваліфікаційного рівня кандидати здають два комп'ютерних тестування. Він починається з мовного іспиту: він триває приблизно 90 хвилин і перевіряє орфографічні та граматичні навички, розуміння слів і ваше відчуття мови. Подальший тест базових навичок (приблизно 50 хвилин) зосереджується на інших пов'язаних з поліцією навичках, таких як логічне мислення, швидкість роботи та стійкість, а також пам'ять. Для 3 кваліфікаційного претендент проходить письмовий іспит при прийомі на роботу Баварського державного кадрового комітету, також відомий як «тест LPA. Це триває чотири години; Робота виконується ручкою на папері. Основна увага приділяється завданням, пов'язаним із мовними навичками та загальними знаннями, а також різноманітним логічним завданнями, а також деяким завданням на концентрацію [9].

Проте, в кадровому забезпеченні поліції Баварії існують певні проблеми. В першу чергу це зростаюча нестача абітурієнтів для прийому на службу в поліцію. Десять років тому на кожну вакансію подавали документи одинадцять претендентів, тоді як зараз лише вісім. До процесу відбору кількість кандидатів скорочується до чотирьох через різні причини, такі як недостатній зріст, надмірна вага, короткозорість, судимість або татуювання. Зменшення кількості бажаючих пов'язане з конкуренцією з приватним сектором. Додатково, кількість молодих поліцейських зменшується через так званих «відмовників», які, пройшовши всі тести, не з'являються на початок навчання. Кількість «відмовників» зросла з десяти до майже двадцяти відсотків. Окрім цього, 20–25 відсотків молодих поліцейських припиняють навчання після перших кількох тижнів через різні причини, такі як незадоволення розміщенням або суворою спортивною програмою. Молоді поліцейські також критикують відсутність балансу між роботою та особистим життям, особливо коли їм доводиться працювати вночі та у вихідні. Виходом з цього положення пропонується: зробити навчання більш практичним, з більшою кількістю стажувань перед початком навчання, та приймати на роботу претендентів зростом менше 1,60 метра за умови успішного проходження фізичних тестів [10].

Виходячи з оцінки результатів роботи поліції Баварії в 2023 році Міністра внутрішніх справ, залишається не задоволення роботою своїх підлеглих. Він доводить статистику що: було обліковано 4361 злочин на 100 тис. жителів (без порушень імміграційного законодавства, таких як незаконний в'їзд або незаконне перебування), що на 2,4 відсотка більше порівняно з 2022 роком. Вдалося розкрити в 2023 році 65,2 відсотка злочинів. Однак гостро піднімається питання зростання злочинності, яка пов'язане зі зростанням крадіжок (152 тис випадків, +10,5 відсотка), крадіжок у магазинах (42 тис. випадків, +19,5 відсотка), крадіжки зі зломом (3436 випадків, +20,8 відсотка). Хоча половина спроб крадіжок зі зломом у були попереджені. Всього було прив'язано підозр 266 тис. особам, з яких 39,6 відсотка були іноземцями (у 2022 році – 36,5 відсотка). На думку міністранта мігранти відіграють значну роль в зростанні злочинності. Він стверджує, що уряд ФРН не досяг суттєвих покращень у сфері міграційної політики. З метою підвищення ефективності боротьби з злочинністю поліцією Баварії на 2024 рік міністр визначив пріоритети: боротися з нелегальною міграцією, контрабандистами та усіма видами транскордонної злочинності; здійснювати послідовну боротьбу з крадіжками зі зломом; посилення присутності у житлових районах включаючи патрулі на конях та велосипедах, а також посилене використання систем відеоспостереження у криміногенних місцях; подальше зміцнення баварської поліції, що включає сучасне обладнання та інноваційні технології, а також збільшення персоналу. Планується до 2028 року кількість поліцейських в Баварії збільшити до 47 тис. осіб (зараз близько 44 тис.) [11; 12].

Висновки. Проаналізований вище досвід адміністративного-правового забезпечення організації та діяльності поліції Землі Баварія ФРН дає можливість сформулювати наступні висновки:

– поліція Баварії забезпечує безпеку та допомогу приватним особам цілодобово, діючи справедливо та професійно, забезпечуючи високий рівень авторитету гнучко

та відповідально використовує спеціальні повноваження, коли поліцейські працюють прозоро в команді, підтримуючи мінімальну дистанцію до громадян для швидкого реагування на зміни;

– повчальним є негативний досвід поліції Баварії, коли в період нацизму (1933–1945 рр.), коли поліцейські органи були централізовані, що призвело до втрати автономності та перетворення поліції на інструмент політичної влади, коли поліцейські брали участь у вигнанні та депортації євреїв, жорсткому покаранні іноземних робітників і в'язнів концтаборів, що зробило її співучасницею злочинного режиму;

– сучасна організація та діяльність поліції Баварії будується на здійснюється на основі теоретичних положень Загального права поліції та безпеки Баварії, згідно з якою визначаються засади запобігання небезпеці, підтримання громадської безпеки та порядку, захисту окремих категорій громадян і населення, забезпечення внутрішньої безпеки держави;

– завдання поліції Баварії включають запобігання загрозам громадській безпеці, захист приватних прав, надання допомоги іншим органам влади та виконання інших правових завдань, поліцейські діючи відповідно до принципу пропорційності вимагає вибору найменш впливових засодів, які не створюють непропорційних невідповідних умов для особи, що становить небезпеку;

– вона має широкі повноваження для запобігання загрозам громадській безпеці та правопорушенням зокрема має права здійснювати перевірки документів, обробку інформації, за рішенням суду здійснювати обшуки, видворення та затримання осіб, які підозрюються у скоєнні злочинів;

– організована за трирівневою структурою, найвищим органом поліцейської влади є Міністерство внутрішніх справ, за яким слідує десять штабів поліції, кожне з яких відповідає за декілька поліцейські інспекції у своїй зоні відповідальності які безпосередньо надають поліцейські послуги;

– крім того в інституційному сенсі, в Баварії діє система поділу повноважень між поліцією та органами безпеки, останніх називають «адміністративною поліцією», що діють при муніципалітетів;

– поліцейським в Баварії може стати громадян ФРН, до якого встановлюються громадянські, фізичні, освітні, фінансові та репутаційні вимоги, відбір яких здійснюється прозоро та за конкурсом.

Література

1. Leitbild der Bayer. Polizei – Handlungs- und Orientierungsrahmen für die Zukunft. *Die Bayerische Polizei*. 2024. URL: <https://www.polizei.bayern.de/wir-ueber-uns/leitbild/index.html>

2. Vom Königreich zur Weimarer Republik. *Die Bayerische Polizei*. 2023. URL: <https://www.polizei.bayern.de/wir-ueber-uns/geschichte/001845/index.htm>.

3. Geschichte der Bayerischen Polizei: Kurzübersicht 1945 – jetzt. *Die Bayerische Polizei*. 2023. URL: <https://www.polizei.bayern.de/wir-ueber-uns/geschichte/001758/index.html>

4. Allgemeines polizei- und sicherheitsrecht Bayern. *Juracademy*. 2023. URL: <https://www.juracademy.de/polizeirecht-sicherheitsrecht-bayern/uebersicht.html>

5. Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Bayerischen Polizei (Polizeiaufgabengesetz – PAG). *Lexsoft*. 2023. URL: https://www.lexsoft.de/cgi-bin/lexsoft/justizportal_nrw.cgi?xid=168319,

6. Organisation der Polizei- und Sicherheitsbehörden. <https://www.juracademy.de/polizeirecht-sicherheitsrecht-bayern/uebersicht.html>

7. Allgemeines polizei- und sicherheitsrecht Bayern. *Juracademy*. 2023. URL: <https://www.juracademy.de/polizeirecht-sicherheitsrecht-bayern/uebersicht.html>

8. Allgemeine Einstellungsvoraussetzungen. *POLIZEI*. 2023. URL: <https://team.polizei.bayern.de/deine-bewerbung/>

9. Einstellungstest Polizei Bayern: Aufgaben, Ablauf, Onlinetest ben. *ETRAINER*. 2023. URL: <https://www.etrainer.de/polizei-bayern-einstellungstest/>

10. Bewerberschwund: Bayerns Polizei auf Suche nach Nachwuchs. *Nachrichten*. 2023. URL: <https://www.br.de/nachrichten/bayern/bewerberschwund-bayerns-polizei-auf-suche-nach-nachwuchs,TrnRNea>

11. Herrmann: Bayern bleibt ein besonders sicheres Land. *Kriminalstatistik* 2023. URL: <https://www.csu.de/aktuell/meldungen/maerz-2024/kriminalstatistik-2023/?pdf>

12. Обмін досвідом, підтримка та поглиблення співпраці: у Німеччині відбулася зустріч українського та баварського МВС. Урядовий портал. 2024. URL: <https://www.kmu.gov.ua/news/obmin-dosvidom-pidtrymka-ta-pohlyblennia-spivpratsi-u-nimechchini-vidbulasia-zustrich-ukrainskoho-ta-bavarskoho-mvs>

Анотація

Руденко М. М. Досвід адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності поліції Землі Баварія ФРН. – Стаття.

В статті узагальнений досвід адміністративно-правового забезпечення організації та діяльності поліції Землі Баварія ФРН. З'ясовано, що поліція Баварії забезпечує безпеку та допомогу приватним особам цілодобово, діючи справедливо та професійно, забезпечуючи високий рівень авторитету гнучко та відповідально використовує спеціальні повноваження, коли поліцейські працюють прозоро в команді, підтримуючи мінімальну дистанцію до громадян для швидкого реагування на зміни. Підкреслено, що повчальним є негативний досвід поліції Баварії, коли в період нацизму (1933–1945 рр.), поліцейські органи були централізовані, що призвело до втрати автономності та перетворення поліції на інструмент політичної влади, коли поліцейські брали участь у вигнанні та депортації євреїв, жорстокому покаранні іноземних робітників і в'язнів концтаборів, що зробило її співучасниками злочинного режиму. Доведено, що сучасна організація та діяльність поліції Баварії будується на здійснюється на основі теоретичних положень Загального права поліції та безпеки Баварії, згідно з якою визначаються засади запобігання небезпеці, підтримання громадської безпеки та порядку, захисту окремих категорій громадян і населення, забезпечення внутрішньої безпеки держави. Завдання поліції Баварії включають запобігання загрозам громадській безпеці, захисту приватних прав, надання допомоги іншим органам влади та виконання інших правових завдань, поліцейські діючи відповідно до принципу пропорційності вимагає вибору найменш впливових заходів, які не створюють непропорційних невідгідних умов для особи, що становить небезпеку. Вона організована за трирівневою структурою, найвищим органом поліцейської влади є Міністерство внутрішніх справ, за яким слідує десять штабів поліції, кожне з яких відповідає за декілька поліцейські інспекції у своїй зоні відповідальності які безпосередньо надають поліцейські послуги. Крім того в інституційному сенсі, в Баварії діє система поділу повноважень між поліцією та органами безпеки, останніх називають «адміністративною поліцією», що діють при муніципалітетів. Поліцейським в Баварії може стати громадян ФРН, до яких встановлюються громадянські, фізичні, освітні, фінансові та репутаційні вимоги, відбір яких здійснюється прозоро за конкурсом.

Ключові слова: авторитет, адміністративно-правове забезпечення, безпека та допомога приватним особам, громадська безпека, захист приватних прав, інструмент політичної влади, поліцейські органи, принципу пропорційності, система поділу повноважень, справедливість та професійність.

Summary

Rudenko M. M. Experience in administrative and legal support of the organization and activities of the Land Police of Bavaria, Germany. – Article.

The article summarizes the experience of administrative and legal support for the organization and activities of the police of the Land of Bavaria in the Federal Republic of Germany. It is noted that the Bavarian police ensure safety and assistance to private individuals around the clock, acting fairly and professionally, maintaining a high level of authority, and using special powers flexibly and responsibly. Policemen work transparently in teams, maintaining minimal distance from citizens for quick response to changes. The negative experience of the Bavarian police during the Nazi period (1933–1945), when police bodies were centralized, resulting in the loss of autonomy and transformation into an instrument of political

power, is emphasized. During this period, police officers participated in the expulsion and deportation of Jews, harsh punishment of foreign workers and concentration camp prisoners, making them accomplices of the criminal regime. It is proved that the modern organization and activities of the Bavarian police are based on the theoretical provisions of the General Law on Police and Security of Bavaria, which outlines the principles of threat prevention, maintenance of public safety and order, protection of certain categories of citizens and the population, and ensuring the internal security of the state. The tasks of the Bavarian police include preventing threats to public safety, protecting private rights, assisting other authorities, and performing other legal tasks. Police officers act according to the principle of proportionality, requiring the selection of the least influential measures that do not create disproportionately disadvantageous conditions for the person posing a threat. The police are organized in a three-level structure, with the highest police authority being the Ministry of the Interior, followed by ten police headquarters, each responsible for several police inspections within its zone of responsibility, directly providing police services. Additionally, in institutional terms, Bavaria operates a system of division of powers between the police and security agencies, the latter being referred to as «administrative police» operating at the municipal level. A citizen of the Federal Republic of Germany can become a police officer in Bavaria, subject to civic, physical, educational, financial, and reputational requirements, which are transparently selected through a competition.

Key words: administrative and legal support, authority, fairness and professionalism, instrument of political power, police bodies, principle of proportionality, protection of private rights, public safety, safety and assistance to private individuals, system of division of powers.