

*И. В. Илиев*  
доктор права,  
директор Болгарского филиала ОНЮА

## МЕСТО И РОЛЬ ЮРИСТА В ПРАВОВОМ ГОСУДАРСТВЕ И ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ БОЛГАРИЯ

Юридическая наука, в частности профессия юриста, представляет собой обобщенную систему знаний, умений и навыков и предполагает наличие специфических профессиональных качеств для формирования правовой мысли, для усвоения принципов права и норм действующего законодательства. Юридическая профессия построена в основном на таких качествах, как справедливость, толерантность, этичность. В зависимости от своего профессионального направления юрист должен овладеть в необходимой степени и нормами психологией, философией, политикой, эстетикой и др.

Сложность положения юриста состоит в том, что он не может гарантировать абсолютного успеха и в то же время обязан найти юридические возможности для восстановления справедливости, а в случае, когда результат юридического решения будет иметь тяжелые последствия для клиента, должен иметь мужество сказать об этом.

Профессия юриста во всем мире всегда была универсальна, прибыльна и востребованна. Развитые страны мира всегда высоко ценили юристов. В США юридическая профессия традиционно является одной из самых престижных и высокооплачиваемых.

В Болгарии подготовка юристов была ориентирована на потребности государственного управления (сфера публичного права), поскольку сфера частного права официально была закрыта.

Сегодня в Болгарии более, чем когда-либо происходит специализация профессии юриста. Судья, прокурор и следователи прокуратуры, адвокат и помощник адвоката, нотариус, юрист — работник силовых ведомств, юрисконсульт, юрист в системе управления, юрист — научный работник и эксперт — это далеко не полный перечень групп профессий юриста по принадлежности к организационным структурам. При всем отличии работы нотариуса от работы следователя прокуратуры или органов внутренних дел, а последних — от работы служащих социального обеспечения, — все они являются юристами одного содружества, которое стоит на страже законности и правопорядка, защиты и охраны прав и свобод граждан. Действенность юриста, участвующего в борьбе с преступностью, включает в себя следствие, прокуратуру, органы МВД и другие органы.

По Конституции Республики Болгарии граждане страны имеют право на защиту, когда нарушены или сужены их права или законные интересы. Во всех государственных учреждениях граждане могут являться перед государственным органом с защитником. Это способствует более быстрому и компетентному разрешению вопроса по конкретному делу.

Конституционное право является надежным гарантом соблюдения прав и свобод граждан, но без своевременного вмешательства юриста могло бы дойти до неправильного хода и развития процесса.

Юрист, как адвокат, занимает все большее место в современном обществе. Независимый характер адвокатской профессии обозначает не только право, но и обязанности адвоката. В обязанности юриста-адвоката входит исполнение своего служебного долга профессионально и старательно. Поэтому они должны иметь возможность улучшать свою квалификацию. Согласно рекомендации № R/2000/21 (Исландской ассоциации юристов) о свободе адвокатской профессии, образование включает в себя не только **первоначальное юридическое образование, но также и программы продолжения образования**. Эти программы имеют своей целью обеспечение теоретическими и практическими знаниями, а также и профессиональным опытом для исполнения служебных обязанностей.

Для профессии адвоката характерным являются следующие черты:

- 1) адвокат представляет собой общность практикующих лиц с общими ценностями и интересами;
- 2) идея служения берет перевес над идеей заработка;
- 3) обладание специфическими умениями и знаниями;
- 4) профессиональная этика (независимость, неподкупность, конфиденциальность, отсутствие конфликтов, интересов и др.). Приоритетом является защита прав человека.

Сегодня адвокаты оказались перед новыми вызовами. Имея ввиду европейскую и международную конкуренцию, их интересы и кодексы профессиональной этики нуждаются в протекции. Она играет важную роль в администрировании правосудия и в обслуживании общества. В этом аспекте они обязаны своим клиентам и правовой системе.

Правовая культура — неотъемлемая часть общей культуры народа, которая является отражением уровня ее развития, менталитета народа. Ее задачей является создание морально-правового климата в обществе, который гарантирует реальную свободу поведения личности в соединении с ответственностью перед обществом, обеспечивает ее права, социальную защищенность, уважение ее достоинства

Правовая культура общества — часть общей культуры, представляющая собой систему ценностей, накопленных человечеством в области права и относящихся к правовой реальности данного общества: уровню правосознания, режиму законности и правопорядка, состоянию законодательства, юридической практики и др.

Юрист — личность, которая призвана стать выше своих привычек, желаний: он должен делать свое дело так, как этого требуют высшие интересы общества. Правонарушители — часто личности сильные, целенаправленные, вести поединок с которыми не просто. Нередко работа над раскрытием и расследованием преступлений — схватка между личностями, характерами.

Юридическое образование — первый шаг к утверждению себя как личности в области реализации права. Юридическое образование должно обеспечить знание и понимание речи и мастерства, необходимых для практикующего юриста, включая понимание правовых и этических обязанностей, прав и основных свобод человека, призванных законодательством страны и международным правом.

В Республике Болгарии одним из больших недостатков в университетской подготовке по правовым дисциплинам является то, что юридическое образование не профилировано.

В Республике Болгарии в вузе существует по одному юридическому факультету, который обучает юристов по общей программе специальность “право”, нет профилирующей юридической подготовки в различных факультетах, что оказывает в какой-то степени негативное влияние и на дальнейшую реализацию будущих юристов.

Культура юриста–профессионала должна быть более высокой по сравнению с правовой культурой иных граждан.

I. Общие черты профессии юриста следующие:

1) юрист служит гражданскому обществу и государству: его деятельность имеет, прежде всего, общественный и государственный характер;

2) юрист имеет дело, как правило, с социальными аномалиями, “болезнями” в обществе;

3) юрист пользуется официальным статусом должностного лица: при занятии должности он нередко присягает на верность своему профессиональному долгу;

4) юрист своим трудом не принимает прямого участия в создании материальных и духовных благ: он обладает определенными властными полномочиями, которые содержат в себе управленческие начала (но не обязательно являются исключительно управленческими). Так, труд прокурора, судьи, следователя, оперативного работника милиции и др. предполагает наличие особых властных полномочий — прав и обязанностей применять власть от имени закона;

5) юрист действует автономно: его работа полностью не совпадает с деятельностью учреждения, ведомства, работником которого он является.

II. Качества юриста-профессионала как личности:

1) профессионально-деловые: глубокое уважение законов, работоспособность, ответственность за судьбу людей, любовь к своей профессии, способность самокритично оценивать свою деятельность, дисциплинированность и пунктуальность в работе;

2) морально-этические: твердость моральных устоев, высокие этические взгляды, совесть, принципиальность, ответственность за выполняемое дело, способность брать ответственность на себя, гуманность, нетерпимость к нарушителям законов;

3) интеллектуальные: умение отличать существенное от несущественного, главное от не основного, эрудиция, глубина и логичность мышления, независимость мышления, здравый смысл, рассудительность, гибкость мышления (умение рассматривать вопрос со всех сторон), конструктивность и прогностический характер мышления, наблюдательность, продуктивная память;

4) эмоционально-волевые: умение в сложных условиях оставаться терпимым, рассудительным, уважительным, выдержанным, уравновешенным;

5) организационные: умение организовать собственную эффективную работу, а также работу коллег и всего коллектива.

Международные стандарты в области профессиональной юридической деятельности, составленные в соответствии со ст. I Всеобщей декларации прав человека “Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах”, нашли свое воплощение в Конституции, других нормативно-правовых актах

Болгарии. Они являются моделью для дальнейшего совершенствования профессионального мастерства юристов в условиях построения демократического, социального, правового государства в Болгарии.

### *Литература*

1. Конституция на Р. Болгария. — 1992.
2. Адвокатски преглед. — 2000. — XI. — Бр. 8–9.
3. Административно правосъдие. — 2001. — Бр. 13.

УДК 342.92:504

**І. А. Куян**

*канд. юрид. наук, Інститут держави і права  
ім. В. М. Корецького НАН України*

## **ПИТАННЯ ВДОСКОНАЛЕННЯ СИСТЕМИ ОРГАНІВ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ЮРИСДИКЦІЇ В СФЕРІ ОХОРОНИ ДОВКІЛЛЯ**

Ефективність охорони довкілля засобами адміністративної відповідальності значною мірою залежить від наявності оптимальної та дієвої системи державних органів, наділених відповідними юрисдикційними повноваженнями. Дієвість системи безпосередньо залежить від її внутрішньої будови, будови її складових (суб'єктних елементів), а також чіткого закріплення їх повноважень та адміністративно-юрисдикційного статусу (сукупності прав та обов'язків у зв'язку із здійсненням юрисдикційної функції).

Множинність та різноплановість екологічних правопорушень зумовлює і специфічність системи органів адміністративної юрисдикції в сфері охорони довкілля. Характерною рисою цієї системи є множинність суб'єктів, що здійснюють юрисдикційну діяльність у відповідній сфері. Такими суб'єктами відповідно до чинного Кодексу України про адміністративні правопорушення є органи (посадові особи): Міністерства екології та природних ресурсів України, Державний комітет України по земельних ресурсах, Комітет України по водному господарству, Державний комітет лісового господарства України, Служба захисту рослин та Державний департамент рибного господарства Мінагрополітики України, Державний комітет ядерного регулювання України та деякі інші органи.

Система органів Мінекоресурсів здійснює комплексне управління та регулювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, забезпечення екологічної та в межах своєї компетенції радіаційної безпеки, а також гідрометеорологічної, топографо-геодезичної та картографічної діяльності, відповідно сфера його юрисдикційної функції є дуже широка. До компетенції Мінекоресурсів України згідно із ст. 242-1 КпАП України віднесено розгляд всіх справ про екологічні правопорушення, склади яких визначені у КпАП України. Разом з тим більшістю статей чинного КпАП України, які передбачають склади екологічних правопорушень, передбачено паралельну юрисдикцію інших органів, зокрема Держкомзему України, Укрводгоспу України, Держкомлісгоспу України тощо.

Отже, в системі органів, які здійснюють адміністративну юрисдикцію в сфері охорони довкілля можна умовно виділити органи загальної екологічної адміністративної юрисдикції, — органи Міністерства екології та природних ресурсів України, які мають право розглядати більшість справ про адміністративні екологічні правопорушення, передбачені у КпАП України, Законі України “Про виключну (морську) економічну зону” тощо та органи, юрисдикційна спеціалізація яких, з одного боку є складовою Мінекоресурсів України, а з іншого, — є власною функцією саме цих органів. У зв'язку з цим виникає питання, наскільки виправданим є дублювання юрисдикційних функцій різними органами щодо одних і тих же видів екологічних правопорушень та статей КпАП України.

Слід зазначити, що розроблений проект нового Кодексу України про адміністративні проступки повністю обмежив юрисдикційні повноваження контрольно-наглядових органів (за винятком справ про корупційні діяння та справ про економічну конкуренцію), зокрема і тих, які здійснюють контроль в сфері охорони довкілля. Очевидно, що автори проекту керувалися положенням Конституції України про те, що юрисдикція судів поширюється на всі правовідносини, що виникають у державі. Згідно з проектом, ці органи мають лише право складати протоколи про адміністративні проступки, а розглядати справи та приймати рішення можуть лише судді. На нашу думку, за контрольно-наглядовими органами можна було б залишити повноваження по здійсненню адміністративної юрисдикції, зокрема виносити попередження та