

перевозчиков и товаров, которые перемещаются ими, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 24 декабря 2003 г. № 1989.

Ключевые слова: процедуры пропуска через государственную границу, технологическая схема, таможи, согласование нормативно-правовых актов.

Summary

Fedotov A. P. Development and Coordination of Technological Schemes of Crossing Procedures and Customs Control at the State Border of Ukraine: Undefined Problem. — Article.

Article is devoted to research of working out and the coordination of technological schemes of the admission through frontier of Ukraine. It is noticed, that technological schemes are individual legal certificates of heads of specialised, regional, regional, «frontier», «internal» customs. Kinds of technological schemes of the admission through frontier of Ukraine are considered. The author considers, that the coordination of technological schemes of the admission of persons, vehicles and cargoes through frontier for each check point through frontier probably under a condition (after) entering of respective alterations into the Typical technological scheme of the admission through frontier of automobile, water, railway and air vehicles of carriers and the goods which move them, confirmed by the decision of the Cabinet of Ukraine from December, 24th, 2003 № 1989.

Keywords: admission procedures through frontier, the technological scheme, customs, the coordination of regulatory legal acts.

УДК 342.97:348.328

Є. Є. Додіна

МИТНЕ ОФОРМЛЕННЯ ВАНТАЖІВ ГУМАНІТАРНОЇ ДОПОМОГИ, ЯКА ПРЯМУЄ ДО РЕЛІГІЙНИХ ОРГАНІЗАЦІЙ В УКРАЇНІ

Вивчення питань митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги, яка прямує до релігійної організації в Україні, процедур оформлення митних декларацій, переміщення вантажів гуманітарної допомоги через митний кордон.

До розгляду питань, пов'язаних із забезпеченням правового регулювання державно-конфесійних відносин на демократичних засадах, зверталось широке коло видатних українських і закордонних мислителів, вчених, юристів. Теоретичні основи вивчення цього питання закладені у працях фахівців у сфері загальнотеоретичної юриспруденції Ю. М. Оборотова, П. М. Рабиновича, М. М. Азаркіна, Г. Дж. Бергмана, А. Б. Венгерова, М. Ю. Варьяса, Р. А. Папаяна, В. О. Ципіна, а також вчених-адміністративістів, дослідження яких були поєднані з визнанням питань адміністративної правосуб'єктності, серед яких необхідно зазначити В. Б. Авер'янова, Є. В. Додіна, С. В. Ківалова, Л. Р. Білу-Тіунову. Необхідно звернути увагу на певні дослідження, зроблені такими вченими, як А. Колодний, Л. Филипович, О. Заєць, Г. Друзенко, Ю. Решетніков, М. Новиченко.

Необхідно зазначити про вагомий внесок до розгляду проблем організаційно-правових основ митної справи в Україні, зроблений С. В. Ківаловим, а також Є. В. Додіним, Б. А. Кормичем, В. В. Прокопенком.

Завдання цієї статті полягає у вивченні питань митного контролю та митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги, яка прямує до релігійної організації.

ізації, узагальнення досвіду, вивчення питань переміщення вантажів гуманітарної допомоги через митний кордон.

В Україні визнається повага до прав людини у релігійній сфері, забезпечуються сприятливі умови для розвитку суспільної моралі, гуманізму, громадської злагоди та співробітництва людей незалежно від їх світогляду чи віросповідання. Конституція України [1] та прийнятий у 1991 році Закон України «Про свободу совісті і релігійні організації» [2] стали значним кроком у забезпеченні прав людини у релігійній сфері. З метою поліпшення забезпечення діяльності, пов'язаної зі свободою віросповідання, на адресу релігійних організацій з закордону прямує гуманітарна допомога.

Офіційно гуманітарна допомога визначається як матеріальні цінності та кошти, які іноземні юридичні та фізичні особи безплатно передають юридичним та фізичним особам в Україні. Більше половини всіх гуманітарних вантажів, які надійшли в Україну в 1997 р., склалися з продуктів харчування, одягу, взуття, медикаментів та медичного устаткування тощо. Водночас релігійні організації отримували легкові та вантажні автомобілі, будівельні матеріали, оргтехніку, обладнання для церков та молитовних будинків і богослужбову літературу. Понад третини всіх щорічних вантажів надійшли Церкві евангельських християн-баптистів, понад чверть — Церкві християн віри евангельської (П'ятдесятників). Гуманітарна допомога надходила головним чином від релігійних громад Німеччини, Англії, Швеції, Італії, Австрії, Фінляндії, США, Норвегії та інших країн. У разі, коли йдеться про допомогу, яка надходить релігійній організації, таку підтримку надає державний орган у справах релігій або його управління (відділи) в областях чи Рада у справах релігій при уряді АР Крим. Кількість таких підтримок невідомо зростає [3].

Як зазначає С. В. Ківалов, питання митного оформлення є важливою складовою частиною митної справи. Його призначення — забезпечення митного контролю і застосування засобів державного регулювання щодо ввезення на митну територію України, вивозу за її межі і транзиту через територію України товарів та інших предметів. С. В. Ківалов виділяє три різновиди митного оформлення: звичайне, спрощене та особливе. Митне оформлення гуманітарної допомоги належить до спрощеного митного оформлення [4].

Є. В. Додін, досліджуючи лібералізований режим митного контролю і оформлення, визначив необхідність запровадження спрощеного режиму оформлення, він зазначив, що лібералізація порядку перетинання товарів і транспортних засобів через митний кордон відповідає вимогам Міжнародної конвенції про спрощення та гармонізацію митних процедур та іншим міжнародним митним нормам, правилам та стандартам [5].

Митний контроль — це сукупність заходів, що здійснюються митними органами в межах своєї компетенції з метою забезпечення додержання норм цього Кодексу, законів та інших нормативно-правових актів з питань митної справи, міжнародних договорів України, укладених в установленому законом порядку. Митним оформленням товарів згідно з п. 14 ст. 1 Митного кодексу України є виконання митним органом дій (процедур), які пов'язані із закріпленням

результатів їх митного контролю, що переміщуються через митний кордон України, і мають юридичне значення для подальшого використання цих товарів і транспортних засобів [6].

На сьогоднішній день правові, організаційні принципи отримання та оформлення гуманітарної допомоги, що переміщується через митний кордон України, установлені на підставі вимог Закону України від 22 жовтня 1999 р. «Про гуманітарну допомогу» [7], Закону України від 7 серпня 2006 р. «Про внесення змін до Митного кодексу України» [8], постанови Кабінету Міністрів України від 22 березня 2000 р. № 544 «Про Порядок митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги» [9], постанови Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2000 р. № 728 «Про затвердження Порядку вивезення за межі України або знищення неякісних та непридатних до споживання товарів (предметів) гуманітарної допомоги» [10], наказу Державної митної служби України від 24 грудня 1999 р. № 852 «Про затвердження Інструкції про першочергове безкоштовне спрощене декларування гуманітарних вантажів» [11], наказу Державної митної служби України від 7 жовтня 2003 р. № 674 «Про порядок розміщення товарів та транспортних засобів на складах тимчасового зберігання» [12], наказу Державної митної служби України від 13 жовтня 2005 р. № 969 «Про затвердження порядку здійснення контролю за доставкою в митниці призначення переміщуваних через митний кордон України товарів окремих видів» [13], наказу Державної митної служби України від 30 червня 1998 р. № 380 «Про порядок заповнення граф вантажної митної декларації відповідно до митних режимів експорту, імпорту, транзиту, тимчасового ввезення (вивезення), митного складу, магазину безмитної торгівлі» [14], листа Державної митної служби України від 2 листопада 2009 р. № 11/6-10.09/10526-ЕП «Про митний контроль та митне оформлення вантажів гуманітарної допомоги» [15] тощо.

Правові, організаційні, соціальні засади отримання, надання, оформлення, розподілу і контролю за цільовим використанням гуманітарної допомоги визначені у Законі України «Про гуманітарну допомогу». Згідно з Законом, гуманітарна допомога — це цільова адресна безоплатна допомога в грошовій або натуральній формі, у вигляді безповоротної фінансової допомоги або добровільних пожертвувань, або допомога у вигляді виконання робіт, надання послуг, що надається іноземними та вітчизняними донорами із гуманних мотивів отримувачам гуманітарної допомоги в Україні або за кордоном, які потребують її у зв'язку з соціальною незахищеністю, матеріальною незабезпеченістю, важким фінансовим становищем, виникненням надзвичайного стану, зокрема внаслідок стихійного лиха, аварій, епідемій і епізоотій, екологічних, техногенних та інших катастроф, які створюють загрозу для життя і здоров'я населення, або тяжкою хворобою конкретних фізичних осіб. Гуманітарна допомога є різновидом благодійництва і має спрямовуватися відповідно до обставин, об'єктивних потреб, згоди її отримувачів та за умови дотримання вимог ст. 4 Закону України «Про благодійництво та благодійні організації» [16].

Отримувачами гуманітарної допомоги є релігійні організації, зареєстровані у порядку, передбаченому Законом України «Про свободу совісті та релігійні

організації» [17], та зареєстровані в установленому Кабінетом Міністрів України порядку в Єдиному реєстрі отримувачів гуманітарної допомоги. Комісію з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України очолює віцепрем'єр-міністр Кабінету Міністрів України. Комісії з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністраціях очолюють заступники керівників зазначених органів. Положення про Комісію з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України [18] та Типове положення про комісії з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністраціях [19] затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Комісія з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України здійснює визнання вантажів, коштів, у тому числі в іноземній валюті, виконаних робіт, наданих послуг гуманітарною допомогою; контроль за транспортуванням, отриманням, збереженням, охороною, складуванням, розподілом, цільовим використанням, обліком гуманітарної допомоги, підготовкою відповідної статистичної звітності, а також контроль за діяльністю комісій з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністраціях, які діють у межах наданих їм повноважень. У разі незгоди отримувача гуманітарної допомоги або іноземного донора з рішенням комісії з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністраціях остаточне рішення приймає Комісія з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України.

Гуманітарна допомога у вигляді виконання робіт, надання послуг, у грошовій або натуральній формі (крім підакцизних товарів), яка надається, ввозиться, пересилається в Україну, звільняється від оподаткування.

Комісія з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України може визнати гуманітарною допомогою, із звільненням від оподаткування та обов'язкових платежів до бюджету, деякі підакцизні товари. Визнання гуманітарною допомогою вантажів (товарів), які прямують до релігійних організацій, здійснюється Комісією з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України у кожному конкретному випадку. Якщо кошти або товари (роботи, послуги), звільнені від оподаткування як гуманітарна допомога, було використано не за цільовим призначенням, вони вважаються доходом і оподатковуються відповідно до законодавства України.

Митне оформлення вантажів (товарів) без сплати митних зборів здійснюється митними органами України за наявності рішення відповідних комісій з питань гуманітарної допомоги про визнання вантажів (товарів), які прямують до релігійних організацій, гуманітарною допомогою.

Товари (предмети), що ввозяться (пересилаються) як гуманітарна допомога, підлягають першочерговому безкоштовному спрощеному декларуванню митним органам України відповідними установами та організаціями незалежно від форми власності, з обов'язковим проставленням у товаросупровідних доку-

ментах, вантажних митних деклараціях клейма «Гуманітарна допомога. Продаж заборонено», завіреного печаткою митника. Інструкція про першочергове безкоштовне спрощене декларування гуманітарної допомоги затверджується Державною митною службою України. Строк перебування вантажів гуманітарної допомоги під митним контролем без митного оформлення встановлюється Кабінетом Міністрів України. Митне оформлення гуманітарної допомоги здійснюється за місцезнаходженням релігійної організації.

На митну територію України дозволяється ввезення лише таких товарів (предметів) гуманітарної допомоги, які, задовольняючи відповідні потреби набувачів гуманітарної допомоги в Україні, не створюють загрози життю чи здоров'ю фізичних осіб-набувачів гуманітарної допомоги та довікллю України.

Товари (предмети) гуманітарної допомоги підлягають відповідному санітарному, ветеринарному, фітосанітарному, радіологічному та екологічному контролю. Зазначені види контролю здійснюються безкоштовно у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Митне оформлення товарів (предметів) гуманітарної допомоги проводиться тільки після здійснення необхідних видів контролю.

Органи, які безпосередньо займаються санітарним, ветеринарним, фітосанітарним, радіологічним та екологічним контролем товарів (предметів) гуманітарної допомоги, забезпечують оперативне безкоштовне та якісне проведення цього контролю. Митні органи зобов'язані забезпечити оперативне безкоштовне проведення митного оформлення гуманітарних вантажів, а також їх цілісність під час перетину митного кордону України. Митні органи несуть відповідальність, у тому числі матеріальну, за проведення передбачених законодавством видів контролю та митного оформлення гуманітарних вантажів у порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України. Державна прикордонна служба України разом з Державною митною службою України забезпечує першочергове проведення контролю гуманітарних вантажів під час перетину державного кордону України, тоді як Міністерство внутрішніх справ України забезпечує підтримку транспортування гуманітарних вантажів до місця призначення на території України. Комісія з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України, комісії з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністраціях ведуть облік, статистичну звітність гуманітарної допомоги та Єдиний реєстр отримувачів гуманітарної допомоги.

Відповідні комісії з питань гуманітарної допомоги та органи державної податкової служби здійснюють контроль щодо використання гуманітарної допомоги за цільовим призначенням.

Митними органами України щомісячно складаються звіти за встановленою формою про митне оформлення вантажів з гуманітарною допомогою та отримувачів гуманітарної допомоги. Зазначені звіти подаються до Комісії з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України. На територію України дозволяється ввезення лише таких товарів (гуманітарної допомоги, які, задовольняючи відповідні потреби набувачів гуманітарної допомоги в Україні, не

створюють загрози життю чи здоров'ю фізичних осіб — набувачів гуманітарної допомоги та довіллю України, та за своїми технічними, фармакологічними, санітарно-гігієнічними, фітосанітарними, ветеринарними та екологічними характеристиками відповідають вимогам нормативних документів України. Товари гуманітарної допомоги ввозяться на митну територію України тільки за наявності документального підтвердження якості, безпеки та можливості їх споживання. Пропуск через митний кордон України товарів, гуманітарної допомоги здійснюється в позачерговому порядку. Товари, що ввозяться як гуманітарна допомога, переміщуються через митний кордон без застосування попереднього повідомлення та попередніх вантажних митних декларацій за умови наявності одержувача товарів в Єдиному реєстрі отримувачів гуманітарної допомоги.

Підставою для надання дозволу на ввезення на митну територію України товарів гуманітарної допомоги поряд з іншими документами є перебування отримувача в Єдиному реєстрі отримувачів гуманітарної допомоги, який перевіряється за допомогою ПІК ЄАІС Держмитслужби України «Гуманітарна допомога». У разі відсутності в Єдиному реєстрі інформації про отримувача, підставою для надання дозволу для ввезення на митну територію України товарів гуманітарної допомоги поряд з іншими документами є позитивна відповідь за результатами перевірки ПІК ЄАІС Держмитслужби України «Учасники ЗЕД» відомостей про те, що отримувач гуманітарної допомоги перебуває на обліку в митному органі за місцем державної реєстрації.

У разі переміщення через митний кордон України товарів гуманітарної допомоги, такі товари можуть бути оформлені у спрощеному порядку, за умови наявності заяви зацікавленої особи щодо оформлення товарів гуманітарної допомоги у спрощеному порядку та її зобов'язання подати митному органу протягом 30 днів митну декларацію.

Рішення про проведення митного оформлення товарів у відповідному митному режимі у спрощеному порядку приймає начальник або вповноважена особа митного органу на підставі заяви підприємства, якому належать товари.

Товари гуманітарної допомоги під час переміщення через митний кордон України підлягають відповідному санітарному, ветеринарному, фітосанітарному, радіологічному та екологічному контролю. Митне оформлення товарів, що входять до складу гуманітарної допомоги, проводиться тільки після здійснення передбачених видів контролю. Митні органи зобов'язані забезпечити оперативне безкоштовне проведення митного оформлення гуманітарних товарів, а також їхню цілісність під час перетину митного кордону України. До одержання отримувачем гуманітарної допомоги відповідних необхідних дозвільних документів, які є підставою для митного оформлення, гуманітарна допомога повинна бути розміщена під митний контроль на складах тимчасового зберігання відповідно до Порядку розміщення товарів та транспортних засобів на складах тимчасового зберігання, який затверджено наказом Держмитслужби від 7 жовтня 2003 р. № 674. Розміщення товарів гуманітарної допомоги на митних ліцензійних складах заборонено.

Товари, що ввозяться (пересилаються) як гуманітарна допомога, підлягають першочерговому безкоштовному спрощеному декларуванню митним органам з обов'язковим проставленням у товаросупровідних документах, вантажних митних деклараціях клейма «Гуманітарна допомога. Продаж заборонено», яке при митному оформленні завіряється особистою номерною печаткою інспектора митниці. Товаросупровідні документи та вантажні митні декларації без такого клейма для оформлення не приймаються. Отримувач гуманітарної допомоги має право провести декларування самостійно або вибрати підприємство-декларанта. Якщо отримувач гуманітарної допомоги не здійснює самостійно декларування товарів, то процедура декларування товарів, що входять до складу гуманітарного товару, починається з письмового звернення отримувача гуманітарної допомоги до митниці за місцем його розташування. До звернення додаються всі наявні документи на товари, у тому числі й ті, що є підставою для надання пільг зі сплати митних платежів, та дозволи інших відповідних контрольних органів. Належним чином оформлена заявка є підставою для звернення отримувача до зазначеного в ній підприємства з вимогою про проведення декларування на підставі Закону України «Про гуманітарну допомогу». Митне оформлення товарів, гуманітарної допомоги, без сплати митних платежів здійснюється за наявності відповідного рішення спеціально уповноваженого відповідно до Закону України «Про гуманітарну допомогу» державного органу про визнання такого товару гуманітарною допомогою. Митний збір за перебування товарів та інших предметів під митним контролем при здійсненні митного оформлення товарів гуманітарної допомоги справляється відповідно до п. 2 «Порядку митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги» затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 березня 2000 р. № 544. Для поліпшення пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги, забезпечення позачергового пропуску товарів гуманітарної допомоги через митний кордон України, проведення митного оформлення та контролю товарів гуманітарної допомоги, що надходять на митну територію України для отримувачів акредитованих в зоні діяльності Одеської митниці, уніфікації існуючого порядку митного оформлення товарів гуманітарної допомоги, деталізації дій посадових осіб митниці, посилення контролю за проведенням митного контролю і митного оформлення товарів гуманітарної допомоги, посилення відповідальності посадових осіб митниці за порядком та результатами митного оформлення митницями були розроблені технологічні схеми пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги. Наприклад, наказом № 27 Одеської митниці від 18 травня 2005 р. була затверджена Технологічна схема пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги у зоні діяльності Одеської митниці [20], наказом № 44 Чернігівської митниці від 24 січня 2008 р. була затверджена Технологічна схема пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги у зоні діяльності Чернігівської митниці, яку було зареєстровано в Головному управлінні юстиції 7 лютого 2008 р. за № 4/665 [21].

Питання митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги, яка прямує до релігійних організацій в Україні, є дуже складними. Враховуючи важкий економічний стан України й ту фінансову скруту, в якій перебуває більшість

релігійних організацій, Державний комітет України у справах національностей та релігій бачить своє завдання в подальшому поширенні правових знань серед керівного складу релігійних організацій України щодо питань гуманітарної діяльності. З метою прискорення та спрощення процедури митного оформлення, недопущення необґрунтованих затримок вантажів гуманітарної допомоги митним органам України необхідно здійснити забезпечення пропуску через митний кордон України вантажів з гуманітарною допомогою у першочерговому порядку, приділити вагу необхідності перегляду діючих технологічних схем в частині скорочення кількості документів, що мають надаватися отримувачами гуманітарної допомоги для декларування, скорочення нормативів часу на оформлення гуманітарної допомоги, забезпечити координацію спільних дій з прикордонними та суміжними службами шляхом проведення узгоджувальних нарад.

Література

1. Конституція України : прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 черв. 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
2. Про свободу совісті та релігійні організації : Закон України від 23 квіт. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 25. — Ст. 28.
3. Маршалко Ю. Гуманітарна допомога релігійним організаціям: питання правового регулювання [Електронний ресурс] / Ю. Маршалко. — Режим доступу : risu.org.ua/ukr/resources/library/lis/1997/11-12_25-32/
4. Ківалов С. В. Організаційно-правові основи митної справи в Україні : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / С. В. Ківалов. — 1996. — С. 33–34.
5. Додія Е. В. Либерализованный режим таможенного контроля и оформления // Сборник научных трудов. — Л., 2009. — Т. 3 : Антология юридической мысли. — С. 118.
6. Митний кодекс України // Відомості Верховної Ради України. — 2002/ — № 38–39. — Ст. 288.
7. Про гуманітарну допомогу : Закон України від 22 жовт. 1999 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1999. — № 51. — Ст. 451.
8. Про внесення змін до Митного кодексу України : Закон України від 7 серп. 2006 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.customs.gov.ua/dmsu/control/uk/publish/article;jsessionid=1.
9. Про Порядок митного оформлення вантажів гуманітарної допомоги : постанова Кабінету Міністрів України від 22 берез. 2000 р. № 544 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.moz.gov.ua/ua/main/?docID=174.
10. Про затвердження Порядку вивезення за межі України або знищення неякісних та непридатних до споживання товарів (предметів) гуманітарної допомоги : постанова Кабінету Міністрів України від 28 квіт. 2000 р. № 728 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.kmu.gov.ua/dmsu/control/uk/faq/question?questionId=1384681.
11. Про затвердження Інструкції про першочергове безкоштовне спрощене декларування гуманітарних вантажів : наказ Держ. митної служби України від 24 груд. 1999 р. № 852 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.customs.gov.ua/dmsu/control/uk/search/results;jsessionid=
12. Про порядок розміщення товарів та транспортних засобів на складах тимчасового зберігання : наказ Держ. митної служби України від 7 жовт. 2003 р. № 674 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.qdpro.com.ua/qdw/php/common/disarchive/getdoc.php?isnvalue=196.
13. Про затвердження порядку здійснення контролю за доставкою в митниці призначення переміщуваних через митний кордон України товарів окремих видів : наказ Держ. митної служби України від 13 жовт. 2005 р. № 969 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.kmu.gov.ua/dmsu/control/uk/publish/article;jsessionid=706D7814CCBE812B59EVEF5FA0FA3201?art_id=1474132&cat_id=292229.
14. Про порядок заповнення граф вантажної митної декларації відповідно до митних режимів експорту, імпорту, транзиту, тимчасового ввезення (вивезення), митного складу, магазину

- безмитної торгівлі : наказ Держ. митної служби України від 30 черв. 1998 р. № 380 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.qdpro.com.ua/qdw/php/common/disarchive/getdoc.php?isnvalue=108.
15. Про митний контроль та митне оформлення вантажів гуманітарної допомоги : лист Держ. митної служби України від 2 листоп. 2009 р. № 11/6-10.09/10526-ЕП [Електронний ресурс]. — Режим доступу : elit.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/vWWWGroupParam1/urist_new_law?OpenDocument&ExpandView&Seq-2&RestrictToCategory-2009.11.05
16. Про благодійництво та благодійні організації : Закон України // Відомості Верховної Ради України. — 1997. — № 46. — Ст. 292.
17. Про свободу совісті та релігійні організації : Закон України від 23 квіт. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. — 1991. — № 25. — Ст. 28.
18. Положення про Комісію з питань гуманітарної допомоги при Кабінеті Міністрів України : постановою Кабінету Міністрів України від 22 берез. 2000 р. № 553 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=553-2000-%EF.
19. Типове положення про комісії з питань гуманітарної допомоги при Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київській та Севастопольській міських державних адміністрацій : постановою Кабінету Міністрів України від 8 листоп. 2000 р. № 1671 [Електронний ресурс]. — Режим доступу : zakon.nau.ua/doc/?code=1671-2000-%EF.
20. Технологічна схема пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги у зоні діяльності Одеської митниці : затв. наказом № 27 Одес. митниці від 18 трав. 2003 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.customs.com.ua/php/document.php?ISN=2612.
21. Технологічна схема пропуску та митного оформлення товарів гуманітарної допомоги у зоні діяльності Чернігівської митниці : затв. наказом № 44 Чернігів. митниці від 24 січ. 2008 р. [Електронний ресурс]. — Режим доступу : www.kmu.gov.ua/dmsu/control/uk/publish/article;jsessionid=0A2F890BBC.

Анотація

Додина Є. Є. Митне оформлення вантажів гуманітарної допомоги, яка прямує до релігійних організацій в Україні. — Стаття.

У статті розглядаються митне оформлення вантажів гуманітарної допомоги, яка прямує до релігійних організацій, питання митного контролю вантажів гуманітарної допомоги, питання переміщення вантажів гуманітарної допомоги через митний кордон України, повноваження Комісії з питань розподілу гуманітарної допомоги при КМУ, порядок розміщення товарів на складі тимчасового зберігання, правові, організаційні, соціальні засади отримання, надання, оформлення, розподілу і контролю за цільовим використанням гуманітарної допомоги, питання одержання безповоротної фінансової допомоги, добровільних пожертвувань від іноземних донорів із гуманних мотивів.

Ключові слова: гуманітарна допомога, митне оформлення, вантажі, релігійні організації, регулювання, митні органи, державно-конфесійні відносини, державні органи, провадження.

Аннотация

Додина Е. Е. Таможенное оформление грузов гуманитарной помощи, которые следуют религиозным организациям в Украине. — Статья.

В статье рассматриваются вопросы таможенного контроля грузов гуманитарной помощи, таможенного оформления грузов гуманитарной помощи, которые следуют в адрес религиозных организаций в Украине, вопросы перемещения грузов через таможенную границу Украины, полномочия Комиссии по вопросам распределения гуманитарной помощи, порядок размещения товаров на складах временного хранения, правовые, организационные, социальные основания получения, оформления, распределения и контроля за целевым использованием гуманитарной помощи, вопросы получения безвозвратной финансовой помощи, добровольных пожертвований от иностранных доноров по гуманитарным мотивам.

Ключевые слова: таможенное оформление, грузы, гуманитарная помощь, религиозные организации, регулирование, таможенные органы, государственно-конфессиональные отношения, государственные органы, производство.

Summary

Dodina E. E. Customs Clearance of Consignments of Humanitarian Aid, Which Are Sent To Religious Organizations in Ukraine. — Article.

The article examines the questions of custom registration of loads of humanitarian help, custom registration of loads of humanitarian help, which follows to religious organizations, the questions of moving of loads of humanitarian help through the custom border of Ukraine, competence of Commission on the questions of division of humanitarian help, order of placing of commodities on composition of temporal storage, as well as legal, organizational, social principles of receipt, grant, registration, division and control after the having a special purpose use of humanitarian help, question of receipt of irretrievable financial help, voluntarily offerings from foreign donors.

Keywords: Custom registration, loads, humanitarian help, religious organizations, adjustment, state-church relationship, public organs, realizations.

УДК 342.951:351.82

Г. Л. Карпенко

ДЕЯКІ ПИТАННЯ ЩОДО АНАЛІЗУ ПРОЕКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО МИТНОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ»

Аналізуючи зміст норм Проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України» (далі — Проект), слід зазначити, що розробниками не було прийнято до уваги «Програму боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил на 2008–2009 роки» (далі — Програма), затверджену Указом Президента України від 4 березня 2008 р. [1].

У зв'язку з цим цілком зрозуміло, що основні пропозиції Президента України не враховані в рецензованому Проекті Митного кодексу. Головне зауваження торкається визначення кола складу проступків за порушення митних правил, яке запропоновано до включення в новий Митний кодекс України. Розробники цього розділу «Порушення митних правил і відповідальність за них. Відповідальність осіб, які беруть участь у провадженні в справах про порушення митних правил» залишили практично без змін зміст гл. 57 чинного Митного кодексу «Види порушень митних правил і відповідальність за такі правопорушення» [2], тобто розробниками не була прийнята до уваги зазначена Програма.

Згідно з нею у розділі 6 «Заходи щодо виконання програми» п. 1 [1] передбачено внесення змін до ст. 201 Кримінального кодексу України [3] щодо декриміналізації правопорушень у сфері митної справи. Під цим слід розуміти, що деякі склади контрабанди, перелічені в даній статті, слід вилучити із Кримінального кодексу і встановити за їх скоєння адміністративну відповідальність. Цю позицію президента слід підтримати. Більш того, розширення адміністративної відповідальності за контрабанду вже існувало в нашому законодавстві. Так, в Кодекс України про адміністративні правопорушення була включена ст. 209, що дало змогу говорити про адміністративно-карну контрабанду. Ця