

УДК 342.711:347.157:341.231.14ЕС

Е. А. Музыкант

**ПРИОБРЕТЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ  
ГРАЖДАНСТВА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА  
КАК ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ КРИТЕРИЙ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ИХ ПРАВ**

Одной из реалий современной жизни является признание прав человека составляющей предмета межгосударственных отношений. Отношения государства со своими гражданами больше не являются делом внутригосударственной юрисдикции. Важно отметить, что права человека в законодательстве Европейского Союза воспринимаются на уровне таких незыблемых постулатов, как верховенство права и демократия.

Необходимость специальной защиты прав ребенка в Европейском Союзе впервые закрепила Женевская декларация 1924 года, которая стала первым международным документом, ориентированным на данную категорию населения, и которая поставила защиту прав ребенка на международный уровень.

Гражданство является решающим при распространении всего комплекса прав и обязанностей на отдельного человека, в том числе и несовершеннолетнего, на определенной территории.

Гражданство – это устойчивая правовая связь между государством и человеком, регламентирующая их права и обязанности. Анализу института гражданства посвящены достаточно обширные юридические исследования. Этот вопрос исследовали М.М. Богуславский, Н.С. Бондарь, Р.Ф. Васильев, Л.Д. Воеводин, Н.В. Витрук, Е.А. Лукьянова, Е.С. Смиронова, Ю.А. Тихомиров, В.И. Муравьев, С. Рикстон, Х. Си, Т. Шулер и другие. Труды указанных авторов позволяют раскрыть специфику гражданства, в том числе стран Европейского Союза, и его приобретение несовершеннолетними лицами. Европейский Союз стал новатором в сфере регламентации европейского гражданства, при этом взяв на себя функции отдельного государства. Уникальное гражданство Европейского Союза было введено в обиход Маастрихтским договором 1992 года и было призвано защищать права и законные интересы граждан государств-членов, которые закрепляются в ст. 2 Договора о Европейском Союзе. И именно поэтому гражданство несовершеннолетних лиц стран Европейского Союза является основополагающим критерием для определения их административно-правового статуса. Основываясь на политике евроинтеграции в Украине, закрепленной международными договорами и отечественными нормативно-правовыми актами, в условиях административной реформы и адаптации отечественного законодательства к нормам права Европейского Союза, обуславливается также актуальность рассмотренной проблематики получения Европейского гражданства несовершеннолетними гражданами Украины.

**Целью** статьи является исследование регламентации и приобретение гражданства Европейского Союза несовершеннолетними лицами. Соответственно, задачами этой статьи являются такие:

1. Характеристика понятия гражданства Европейского Союза.
2. Определение основных прав граждан Европейского Союза.
3. Исследование приобретения гражданства несовершеннолетними гражданами, основываясь на законодательстве Германии, Великобритании и Франции.
4. Анализ приобретения гражданства государств-членов Европейского Союза гражданами Украины.

При анализе вопросов, являющихся предметом этого исследования, использовались общенаучные методы синтеза и анализа, а также юридические методы анализа и толкования правовых норм.

Так как в ЕС действует принцип «четырёх свобод» (свобода движения товаров, свобода движения капитала, свобода движения услуг и свобода движения лиц), каждый гражданин Союза имеет право на свободное передвижение и постоянное проживание на территории государств-членов, а в случае проживания лица в государстве-члене, гражданином которого такое лицо не является, имеет право участвовать в голосовании и быть избранным в муниципальные, а также парламентские органы государства на тех же условиях, что и граждане такого государства [1].

Важно отметить, что гражданство Европейского Союза основывается на социальной и экономической защите, что регламентируется в том числе и ст. 20 Договора об учреждении Европейского Сообщества. Данная норма закрепляет право граждан ЕС на территории третьих стран, в которых нет представительства государства-члена, гражданином которого является данный человек, на защиту со стороны дипломатических и консульских представительств любого государства-члена на тех же условиях, что и граждане такого государства. Данные электоральные права стали новеллой в международном праве, поскольку ни одно интеграционное объединение до этих пор не давало подобных прав населению государств-членов. Также ни один международный институт не избирался путем прямого волеизъявления народа, хотя в 1976 году был принят Акт об избрании членов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием [2].

Считая электоральные права европейских граждан отдельным институтом, требующим внимания, исследователь В.И. Муравьев все же включает их в одну из трех групп, сформировавшихся в результате классификации основных прав граждан Евросоюза по сфере и способу использования: политические, миграционные, защитные права и административные гарантии. Именно политические права граждан будут включать активное или пассивное выборное право, касающееся выборов в Европейский парламент, а также выборное право в муниципальные органы власти в государстве-члене, резидентом страны на тех же условиях, что и граждане данного государства. Миграционные права граждан Европейского Союза выражаются в установленной свободе передвижения лиц: право свободно без препятствий передвигаться по территории Евросоюза, включая право свободно выбирать место жительства в территориальных рамках государств-членов. Третья группа прав жителей Европейского Союза выражается в закреплении таких прав, как обращение с петицией в Европарламент, подача жалобы Омбудсмену, право обращаться в любой орган Союза на одном из языков государств-членов и право получить ответ на этом же языке, право на доступ к документам институций Европарламента,

а также право на защиту от представительств государств-членов на территории третьей страны в случае отсутствия представительства страны, гражданином которой является лицо [3].

Понятие же гражданства Европейского Союза раскрывается в Договоре об учреждении Европейского Сообщества, который указывает на дополнение гражданством Европейского Союза гражданства государств-членов. То есть, будучи специфическим статусом, гражданство ЕС является производным от гражданства стран, которые в него входят. Через приобретение лицом гражданства одной из стран-членов происходит приобретение гражданства Европейского Союза, что таким образом подчеркивает его субсидиарность и, по мнению некоторых юристов, формальный характер [4].

Так, например, согласно Акту о гражданстве 1948 и 1981 годов к гражданам Великобритании относятся лица, которые являются гражданами Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также граждане британских зависимых территорий. Несовершеннолетние лица могут приобретать гражданство Соединенного королевства Великобритании и Северной Ирландии по рождению – право крови, которое заключается в том, что любой ребенок, рожденный от гражданина Великобритании, является гражданином данного государства, даже если он был рожден не на территории Соединенного королевства. Право почвы выражается в присвоении гражданства ребенку, который был рожден на территории страны от гражданина или даже резидента. Натурализация в Великобритании может быть двух видов: через регистрацию брака (только с 18 лет по законодательству страны, поэтому дети до 18 лет не имеют права на получение гражданства таким путем) и натурализация по заявлению (при получении гражданства одним из родителей ребенок может получить гражданство страны при условии подачи заявления до достижения им 18 лет). Существуют также такие пути получения гражданства Великобритании несовершеннолетними: проживание ребенка на территории страны в течение первых 10 лет и невъезд за пределы государства более чем на 90 дней каждый год, через усыновление ребенок автоматически получает право на гражданство с момента признания судом факта усыновления. Важно отметить, что законодательство Великобритании не накладывает ограничений на двойное гражданство, то есть бипатридность в данном случае является легальным [5].

Основываясь на этом, можно сделать вывод, что в случае, если одним из родителей выступает гражданин Украины, а вторым – гражданин (или в случае «права почвы» – резидент) Соединенного Королевства, ребенок имеет право в установленном законодательством порядке приобрести гражданство данного государства, в соответствии с этим – гражданство Европейского Союза. Также существует возможность получения гражданства несовершеннолетними при приобретении гражданства Европейского Союза родителями-гражданами Украины (особенно учитывая факт легализованного двойного гражданства страны).

Германия же до 2000 года придерживалась традиционного «права крови», но изменения, внесенные в соответствии с приведением законодательства Германии к европейским стандартам, упростили процесс получения гражданства. Основываясь на Законе Германии о гражданстве по состоянию на 12.07.1999 года, несовершеннолетний имеет право на гражданство, если один из его родителей – гражданин Германии.

Данное правило не применяется к родителям гражданина, если не было установлено факта отцовства согласно немецкому законодательству. Также для данного правила есть исключения, если родитель, который является гражданином Германии, родился за ее пределами после 1999 года и в основном проживает за рубежом, но существует оговорка, что гражданство Германии присваивается ребенку в случае, если он остается иначе без гражданства. «Право почвы» для детей с родителями-иностранными гражданами опирается на ряд условий для одного из родителей: проживание на территории в течение не менее 8 лет и право на пребывание или бессрочное пребывание. Следующим способом получения гражданства несовершеннолетним лицом до 18 лет является усыновление ребенка родителями-немцами в соответствии с действующим законодательством [6]. Важно отметить также, что ребенок, найденный на территории страны, считается гражданином государства, пока обратное не будет доказано [7].

Приобретение гражданства стран Европейского Союза через гражданство Германии несовершеннолетними в случае, если их родители являются гражданами Украины, имеет более сложную структуру и условия, нежели в Соединенном Королевстве. «Право почвы» в данном случае будет касаться только родителей-граждан Украины, которые проживают или имеют право бессрочно пребывать на территории Германии, или же путем усыновления.

В основе получения несовершеннолетними французского гражданства исторически лежит принцип «права крови»: родители должны быть гражданами данной страны. Территориальный принцип также имеет место: ребенок, родившийся на территории, и если хотя бы один из его родителей является гражданином государства, или оба родителя являются лицами без гражданства, автоматически получает гражданство. Если же родители являются иностранцами, то несовершеннолетний становится гражданином страны в 18 лет – при проживании на территории государства с 11 лет, с 16 лет – по заявлению при постоянном проживании с рождения, в 13 лет – по заявлению родителей при постоянном проживании с рождения. Несовершеннолетние дети иностранцев, получивших гражданство Франции, также имеют право на гражданство через натурализацию, независимо от времени проживания на территории государства. Одним из способов приобретения гражданства также является усыновление, но не обычное, а полное – расторжение всех связей с предыдущей семьей, в отличие от обычного усыновления. Также в течение 6 месяцев до достижения совершеннолетия ребенок, родившийся на территории иностранного государства, и лишь один из родителей которого является гражданином Франции, может отказаться от гражданства данной страны. Важным является факт признания Францией двойного гражданства, но только при условии поддержания страной, гражданином которой одновременно является лицо, такой же политики в отношении бипатрида [8].

Получение гражданства Франции основывается также на основных принципах получения гражданства Европейского Союза. Отличительной чертой законодательного закрепления данного правового института является полное усыновление ребенка-гражданина Украины с разрывом связей с семьей, а также наличие условий для получения гражданства ребенком, родители которого являются гражданами Украины.

То есть органы Европейского Союза, исходя из Декларации о гражданстве от 07.02.1992 года, которая была принята в дополнение к Маастрихтскому договору, придерживаются принципа свободного определения круга своих граждан государ-

ствами-членами організації. Но при том, что государства сами определяют условия приобретения и утраты своего гражданства, они должны учитывать и концепцию гражданства ЕС, и соответствующие права, которыми наделяются граждане, в том числе и несовершеннолетние. И несмотря на «пассивный характер» такого гражданства (лица не имеют обязанностей перед Европейским Союзом), нельзя не отметить того, что данная правовая конструкция наделяет как совершеннолетних, так и детей определенным специфическим правовым статусом [9]. Законодательство стран Европейского Союза в некоторых вопросах отличается друг от друга, именно гражданство в данном случае сыграет важнейшую роль для установления, реализации и гарантирования определенных прав согласно минимальным стандартам, закрепленным международно-правовыми актами.

### Литература

1. Договор об учреждении Европейского Сообщества от 1957 года с поправками от 1997 г. и 2000 г. : подписан ФРГ, Францией, Италией, Бельгией, Люксембургом [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.gramotey.com/?open\\_file=1269092070](http://www.gramotey.com/?open_file=1269092070).
2. Акт об избрании членов Европейского Парламента всеобщим прямым голосованием [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/instit\\_organ/act\\_voting.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/instit_organ/act_voting.htm).
3. Муравьев В.И. Право Европейского Союзу / В.И. Муравьев. – 2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://pidruchniki.ws/1584072048487/pravo/pravo\\_eyvropeyskogo\\_soyuzu\\_-\\_muravyov\\_vi](http://pidruchniki.ws/1584072048487/pravo/pravo_eyvropeyskogo_soyuzu_-_muravyov_vi).
4. Гражданство ЕС / ред. Администрация компании «All the World». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://wesmir-inc.net/grazhdanstvo/grazhdanstvo-es>.
5. British Nationality Act 30.07.1948 with Changes 19.07.1995 by Merchant Shipping Act // The British Parliament. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/11-12/56/contents>.
6. Schuler T. Fragen nicht erwünscht / T. Schuler // Bayerische Staatszeitung. – 2010. – 5 March. – S. 32–37.
7. О гражданстве : Закон Германии состоянием от 23.07.1999 г. / Бундестаг [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitutions.ru/archives/7650>.
8. Code Civil Version consolidée au 1 janvier 2014 / Parlement français. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=D1EB979A72789F8B09CF13141C64D4B1.tpdjo15v\\_1?cidTexte=LEGITEXTO00006070721&dateTexte=20140225](http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=D1EB979A72789F8B09CF13141C64D4B1.tpdjo15v_1?cidTexte=LEGITEXTO00006070721&dateTexte=20140225).
9. Ruxton S. What about us? Children's rights in the European Union. / S. Ruxton. – European Children's Network, 2005. – 164 p.

### Аннотация

**Музыкант К. А. Приобретение гражданства Европейского Союза несовершеннолетними как основополагающий критерий для определения их административных прав.** – Статья.

В статье рассматривается понятие и законодательное регулирование гражданства стран Европейского Союза. Также акцентируется внимание на классификации основных прав граждан Евросоюза. Автор исследует приобретение гражданства ЕС несовершеннолетними на основе анализа приобретения гражданства государств-членов этой категорией населения.

*Ключевые слова:* гражданство Европейского Союза, «право крови», «право почвы», натурализация.

### Анотація

**Музыкант К. А. Набуття громадянства Європейського Союзу як основоположний критерій для визначення їх адміністративних прав.** – Стаття.

У статті розглядається поняття й законодавче регулювання громадянства країн Європейського Союзу. Також акцентується увага на класифікації основних прав громадян Євросоюзу. Автор досліджує набуття громадянства ЄС неповнолітніми на основі аналізу набуття громадянства держав-членів цієї категорії населення.

*Ключові слова:* громадянство Європейського Союзу, «право крові», «право ґрунту», натуралізація.

### Summary

*Muzykant K. A. Acquisition of citizenship of the European Union by juveniles as the main criterion of definition of their administrative rights. – Article.*

The article considers the concept and legislative control of citizenship of Member States of European Union. Also it focuses on classification of main rights of citizens of European Union. The author explores the acquisition of citizenship of EU of juveniles based on the acquisition of citizenship of member States of this category of people.

*Key words:* citizenship of the European Union, «the law of blood», «the law of land», naturalization.

УДК 342:341.1/.8

*Абдалказим Мутана Аббас*

### ОНТОЛОГІЧНІ ЗАСАДИ ВПЛИВУ ПРАВОВОЇ ГЛОБАЛІЗАЦІЇ НА ВЗАЄМОДІЮ КОНСТИТУЦІЙНОГО ПРАВА ДЕРЖАВ І МІЖНАРОДНОГО ПРАВА

**Постановка проблеми.** У процесі вивчення актуальних проблем взаємодії національного конституційного права держави з міжнародним правом об'єктивується й актуалізується проблематика вивчення ролі та значення правової глобалізації в цьому процесі. Виникаючи на тлі могутніх глобалізаційних та інтеграційних процесів, правова глобалізація, безумовно, не лише справляє вплив на розвиток як національних, так і міжнародної правових систем, а й фактично детермінує їх розвиток шляхом розробки відповідних нормативних алгоритмів, що демонструють феномен інтернаціоналізації конституційного права держав і конституціоналізації міжнародного права та міжнародного правопорядку.

Вказана проблематика є не лише актуальною, а й дуже складною як у теоретичному, так і в праксеологічному аспектах, оскільки міжнародна спільнота та її держави-члени часто-густо стикаються з нею як у процесі повсякденної реалізації своїх міжнародно-правових зобов'язань, так і в процесі прогностичного розвитку сучасного міжнародного права, пошуку шляхів його вдосконалення та гарантування виконання його загальноновизнаних принципів і норм.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** Враховуючи те, що глобалізація є досить складним, багатостороннім процесом, який зачіпає всі сфери людського буття, а до деяких із них вносить докорінні зміни, це ставить перед сучасними вченими широкий спектр не лише досі не вирішених завдань, проблем і питань, а й шляхів і способів їх вирішення. Особливу увагу при цьому слід звертати на економічну, правову, соціальну та духовно-моральну складову світових глобалізаційних процесів. Правова ж глобалізація зачіпає не лише різні сфери державного управління, а й відноситься до сфери національної безпеки держави. Таким чином, мова йде про вироблення певної стратегії протидії не просто численних негативних аспектів глобалізаційних процесів, але й їх відвертих погроз і «викликів». Наведені обставини визначають потребу у виявленні теоретико-методологічних і доктринальних підстав правової глобалізації, вивчення її місця й ролі в загальносвітових процесах глобалізації, а також оцінку її позитивного й негативного потенціалу.